



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΗΛ/ΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ**

Πάτρα 14 / 10 / 2014
Αριθ. Πρωτ : 276222/885

Ταχ. Δ/νση : Πανεπιστημίου 254 -κτήριο Β'

Ταχ. Κώδικας : 26 443

Fax : 2610-490164

Πληροφορίες : Θ. Κόντος

Τηλέφωνο : 2613- 613161

**ΠΡΟΣ: Όλες τις Υπηρεσίες της
Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας
(Π.Ε: Αχαΐας, Αιτ/νίας, Ηλείας)
(υπόψη Προϊσταμένων Δ/νσεων &
Τμημάτων)**

- ΚΟΙΝ :** 1) Γραφείο Πρ. Περιφ. Συμβουλίου
2) Γραφεία Αντιπεριφερειρχών
3) Γρ. Εκτ. Γραμματέα
4) Γραφεία Γενικών Δ/ντών
5) Οικονομική Επιτροπή

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ: Δ/νση Διαφ.& Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

**ΘΕΜΑ: «Κατάργηση υποχρέωσης ανάρτησης εντολών μετακίνησης εκτός
έδρας στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ».**

ΣΧΕΤ: 1) το αριθ. 2/46371/0026/16-9-2014 έγγραφο της Δ26 Δ/νσης του Υπ.
Οικονομικών.

2) η αριθ. 26/20-2-2014 (συνεδρίαση 5^η) πράξη του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

3) η αριθ. 377/2012 γνώμοδότηση του ΝΣΚ.

4) το αριθ. 11984/25-9-2014 έγγραφο της ΥΔΕ Ν. Αχαΐας.

5) το αριθ. 47147/42/16-5-2011 έγγραφό μας.

Ενημερώνουμε τις Υπηρεσίες της Π.Δ.Ε., ότι με αφορμή την πρόσφατη έκδοση του ανωτέρω 1) σχετικού εγγράφου παροχής οδηγιών προς τις Υ.Δ.Ε. της Επικράτειας, έγινε γνωστή, εκτός των άλλων, η αποδοχή της υπό στοιχ. 3 γνώμοδότησης του Ν.Σ.Κ. από τον Υπουργό Οικονομικών, περί μη υποχρέωσης ανάρτησης των ατομικών διοικητικών πράξεων εντολών μετακίνησης εκτός έδρας υπαλλήλων.

Προκειμένου να αποσαφηνίσουμε τη θέση του αρμόδιου Υπουργείου Διοικ/κης Μετ/σης & Ηλ. Διακ/σης για το εν λόγω θέμα (σχετ. 5), υποβάλλαμε ηλεκτρονικά ερώτημα στην έχουσα τον έλεγχο και την εποπτεία του προγράμματος κεντρική Ο.Δ.Ε. του «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», κατόπιν δε επικοινωνίας με την υπεύθυνη του Νομικού Τμήματος, σας κοινοποιούμε κατωτέρω την επίσημη θέση του Υπουργείου η οποία αναρτήθηκε στο link: <https://app.diaugeia.gov.gr/faq/postsite> Ερωτήσεις που αφορούν Νομικά Θέματα/Ανάρτηση εντολών εκτός έδρας.

«Οι εντολές μετακίνησης δεν αναρτώνται στο πρόγραμμα διαύγεια εάν ο φορέας στα πλαίσια της διαδικασίας εκτέλεσης του προϋπολογισμού του εκδίδει και αναρτά για την δαπάνη μετακίνησης είτε πράξης ανάληψης υποχρέωσης δαπάνης, είτε έγκρισης δαπάνης είτε πράξης που οριστικοποιεί την πληρωμή και περιέχει το ακριβές ποσό που θα καταβληθεί.

Η άποψη αυτή βασίζεται στον παρακάτω νομικό συλλογισμό:

Με την παρ. 3 του άρθρου 23 του Ν. 4210/2013 (ΦΕΚ 254/Α' /21.11.2013), στην παρ. 4 του άρθρου 2 του ως άνω Νόμου 3861/2010, προστίθεται η περίπτωση 6α σύμφωνα με την οποία στο διαδίκτυο αναρτώνται υποχρεωτικά «... οι πράξεις της ανάληψης υποχρέωσης

δαπάνης, της απόφασης έγκρισης δαπάνης και της οριστικοποίησης της πληρωμής που περιέχει το ακριβές ποσό που θα πληρωθεί για κάθε επιμέρους δαπάνη των φορέων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος νόμου...». Ταυτόχρονα, με το τελευταίο εδάφ. της παρ. 4 του άρθρ. 6 της Απόφασης Υφυπουργού ΔιΜΗΔ υπ' αριθ. ΕΞ604/2012 (Γρ.Υφ.)ΔΙΣΚΠΟ/Φ.1/10885/2012 (ΦΕΚ Β' 1476/3.5.2012), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του άρθρ. 7 Ν. 3861/2010 και με την οποία ρυθμίστηκαν τεχνικά και λεπτομερειακά θέματα εφαρμογής του νόμου αυτού, ορίστηκε ότι: "Στην κατηγορία 'δαπάνες' καταχωρείται η διοικητική πράξη που οριστικοποιεί την πληρωμή κάθε επιμέρους δαπάνης και περιέχει το ακριβές ποσό που θα πληρωθεί".

Με τις ανωτέρω διατάξεις αποσαφηνίζονται οι πράξεις που αναρτώνται στο Πρόγραμμα Διαύγεια όσον αφορά στις δαπάνες των δημόσιων φορέων και δεν υφίσταται πλέον λόγος επίκλησης της γνωμοδότησης 377/2012 του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους που αφορούσε τις εντολές μετακίνησης, σύμφωνα με το σκεπτικό της οποίας "η δημοσιοποίηση, μεταξύ άλλων, των επιμέρους δαπανών Υπουργείων, ΝΠΔΔ, κ.λπ., εκπληρώνεται με την ανάρτηση των αποφάσεων ανάληψης δαπανών".

Οι Εντολές Μετακίνησης εκτός έδρας του προσωπικού των δημοσίων φορέων αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο του Προγράμματος Δι@ύγεια, μόνο στις περιπτώσεις που έχουν τα στοιχεία μίας εκ των ρητά αναφερόμενων πράξεων της νέας περ. 6α παρ. 4 του άρθρου 2 του Ν.3861/2010, δηλαδή είτε πράξης ανάληψης υποχρέωσης δαπάνης, είτε έγκρισης δαπάνης είτε πράξης που οριστικοποιεί την πληρωμή και περιέχει το ακριβές ποσό που θα καταβληθεί για την πραγματοποιηθείσα δαπάνη μετακίνησης. Κατά συνέπεια οι εντολές μετακίνησης δεν αναρτώνται στις περιπτώσεις που ο φορέας στα πλαίσια της διαδικασίας εκτέλεσης του προϋπολογισμού του εκδίδει και αναρτά για την δαπάνη μετακίνησης είτε πράξης ανάληψης υποχρέωσης δαπάνης, είτε έγκρισης δαπάνης είτε πράξης που οριστικοποιεί την πληρωμή και περιέχει το ακριβές ποσό που θα καταβληθεί».

Επίσταται η προσοχή στις Οικονομικές Υπηρεσίες μας, για την ανάρτηση κάθε πράξης της «...περ. 6α παρ. 4 του άρθρου 2 του Ν.3861/2010, δηλαδή είτε πράξης ανάληψης υποχρέωσης δαπάνης, είτε έγκρισης δαπάνης είτε πράξης που οριστικοποιεί την πληρωμή και περιέχει το ακριβές ποσό που θα καταβληθεί για την πραγματοποιηθείσα δαπάνη μετακίνησης...»

Με την προϋπόθεση τήρησης της προηγούμενης παραγράφου, παρακαλούμε τους κ.κ. Προϊσταμένους των Υπηρεσιών της Π.Δ.Ε. όπως ενημερώσουν τους υπαλλήλους τους – εγγεγραμμένους χρήστες της εφαρμογής του «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», ότι δεν υπάρχει υποχρέωση ανάρτησης των διοικητικών αυτών πράξεων (εντολών μετακίνησης εκτός έδρας), και οι πράξεις αυτές μπορούν μετά την έκδοσή τους να διακινηθούν κατά τα πρότυπα της απλής αλληλογραφίας.

Τέλος, επισημαίνουμε ότι, εντολές μετακίνησης που έχουν αναρτηθεί μετά την έκδοση του σχετικού 1) εγγράφου, ή και μετά τη λήψη του παρόντος, θεωρούνται έγκυρες, καθώς και όσες αναρτηθούν «εκ παραδρομής» (νοούμενη ως πλεονάζουσα διαδικασία) μέχρι την επικράτηση ενιαίας διαχείρισής τους, στο σύνολο των Υπηρεσιών μας.

(**Συνημμένα:** το αριθ.2/46371/0026/16-9-2014 έγγραφο της Δ26 Δ/σης Συντονισμού & Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιονομικών Διατάξεων του Υπ. Οικονομικών)

**Η ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ**

ΓΕΩΡΓΙΑ ΠΛΩΤΑ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Αθήνα 16 - 9 - 2014

Αριθ. πρωτ. : 2/46371/0026

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ
Δ/ΝΣΗ : 26^η ΣΥΝΤ/ΣΜΟΥ & ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ
ΔΗΜΟΣΙΟΛΟΓΙΣΤΙΚΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ: Α

ΠΡΟΣ: 1) Όλες τις Υ.Δ.Ε.
2) Ειδικό Λογιστήριο στο ΥΠΕΘΑ

Ταχ. Δ/ση : Κηφισίας 124 & Ιατρίδου 2
Ταχ. Κώδ. : 11526 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Ιωάννης Καπόπουλος
Τηλέφωνο : 210 6987745
FAX : 210 6987730

ΘΕΜΑ: " Παροχή Απόψεων "

Σε απάντηση ερωτημάτων διαφόρων Υπηρεσιών αναφορικά με την υποχρέωση ανάρτησης των εντολών μετακίνησης στο Διαδίκτυο (Πρόγραμμα "ΔΙΑΥΓΕΙΑ"), σας γνωρίζουμε τα εξής:

1.α. Με το άρθ. 1 του ν. 3861/2010 (Α.112), όπως ισχύει, έχει εισαχθεί η υποχρέωση ανάρτησης των νόμων, των προεδρικών διαταγμάτων, και των πράξεων που εκδίδουν τα αναφερόμενα στο άρθρο 2 του νόμου αυτά πρόσωπα και όργανα στο Διαδίκτυο και η δημιουργία των προϋποθέσεων και διαδικασιών για τη διασφάλιση ευρύτατης δημοσιότητας αυτών.

β.(i) Στο άρθρο 2, παρ. 1 του ανωτέρω νόμου ορίζεται ότι, οι ρυθμίσεις του νόμου αυτού εφαρμόζονται σε νόμους, προεδρικά διατάγματα, αποφάσεις και πράξεις που εκδίδουν ο Πρωθυπουργός, το Υπουργικό Συμβούλιο και τα συλλογικά κυβερνητικά όργανα, οι Υπουργοί, Αναπληρωτές Υπουργοί, Υφυπουργοί, Γενικοί Γραμματείς Υπουργείων και Περιφερειών, Ειδικοί Γραμματείς Υπουργείων, τα όργανα διοίκησης νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), οι ανεξάρτητες και ρυθμιστικές διοικητικές αρχές, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, τα όργανα διοίκησης φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα στις περιπτώσεις που αναφέρονται στον ανωτέρω νόμο, καθώς και τα όργανα των φορέων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού.

(ii) Περαιτέρω στην παρ.4 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι στο διαδίκτυο αναρτώνται μεταξύ άλλων αα) οι πράξεις ανάληψης υποχρέωσης δαπάνης, έγκρισης δαπάνης και οριστικοποίησης της πληρωμής που περιέχει το ακριβές ποσό που θα πληρωθεί για κάθε επιμέρους δαπάνη των φορέων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του υπόψη νόμου (βλ. τροποποίηση αρθ.23 παρ.3 του ν.4210/2013 (Α.254) και ββ) οι ατομικές διοικητικές πράξεις, η δημοσίευση των οποίων προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου.

γ. Περαιτέρω στο άρθ. 3 του προαναφερόμενου νόμου ορίζεται ότι οι πράξεις του άρθρου 2 αναρτώνται αμελλητί στο Διαδίκτυο με μέριμνα του οργάνου που τις εξέδωσε, ενώ σύμφωνα με το άρθ. 4 του ίδιου νόμου, όπως τροποποιήθηκε με την παρ.4 του αρθ.23 του ν.4210/2013 (Α.254): i) οι πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο

2, όταν είναι κατά νόμο δημοσιευτές, στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ισχύουν από τη δημοσίευσή τους, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά, ii) με εξαίρεση τις πράξεις της προηγούμενης παραγράφου, οι λοιπές πράξεις του άρθρου 2 αναρτώνται στο Διαδίκτυο κατά τα οριζόμενα στο νόμο αυτό και ισχύουν από την ανάρτησή τους.

2. Σύμφωνα με την αριθ.377/2012 ομόφωνη γνωμοδότηση του Α' Τμήματος του ΝΣΚ, η οποία σημειωτέον έγινε αποδεκτή από πλευράς Υπουργού Οικονομικών, οι εντολές μετακίνησης που εκδίδονται κατά το ν.2685/1999 για τα πρόσωπα που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του δεν περιλαμβάνονται στις αναρτητέες κατά το ν.3861/2010 στο Πρόγραμμα Διαύγεια διοικητικές πράξεις.

3. Περαιτέρω όπως έχει κριθεί σύμφωνα με την αριθ. 0026/2014 Πράξη του Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο Ι' Τμήμα του Ε.Σ. οι αποφάσεις ή εντολές μετακίνησης αποτελούν ατομικές διοικητικές πράξεις (Ε.Σ. Ι Τμ. 4/2011, Κλιμ. Ι Τμ. 228/2013), οι οποίες υφίστανται στο νομικό κόσμο από την έκδοσή τους, δηλαδή από την υπογραφή και τη χρονολόγησή τους, δεδομένου ότι δεν προβλέπεται η δημοσίευσή τους από τις διατάξεις του ν. 2685/1999 ή από άλλη διάταξη νόμου. Επομένως υποχρέωση ανάρτησης των αποφάσεων ή εντολών μετακίνησης στο διαδίκτυο, μέσω του Προγράμματος "ΔΙΑΥΓΕΙΑ" δεν ανακύπτει ούτε από την περίπτωση 22 της παρ. 4 του αρθ. 2 του ν. 3861/2010 ούτε από άλλη περίπτωση της ως άνω διάταξης, στην οποία αναφέρονται οι αναρτητέες στο διαδίκτυο πράξεις (Ε.Σ. Κλιμ. Ι Τμ. 13/2014).

4. Κατόπιν αυτών και επειδή: α) οι εντολές μετακίνησης αποτελούν ατομικές διοικητικές πράξεις, β) η δημοσίευσή τους δεν προβλέπεται από ειδικές διατάξεις νόμου ούτως ώστε να υφίσταται υποχρέωση ανάρτησής τους στο Διαδίκτυο, γ) με τις τροποποιούμενες διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 23 του ν. 4210/2013 καθορίστηκαν οι υποχρεωτικώς αναρτητέες στο Διαδίκτυο πράξεις, στο πλαίσιο των επιμέρους δαπανών που όριζε η αρχική διάταξη της παρ.6 της παρ.4 του αρθ.2 του ν.3861/2010 στις οποίες δεν περιλαμβάνονται οι εντολές μετακίνησης, δ) σύμφωνα και με τη διαμορφωθείσα νομολογία του Ε.Σ δεν υφίσταται υποχρέωση ανάρτησης των εν λόγω διοικητικών πράξεων, θεωρούμε ότι οι εντολές μετακίνησης δεν περιλαμβάνονται στις αναρτητέες, κατά το ν. 3861/2010 στο Πρόγραμμα "ΔΙΑΥΓΕΙΑ" πράξεις.

ΚΟΙΝ.:1)Αποκεντρωμένη Διοίκηση
Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας
Γενική Δ/ση Δασών
και Αγροτικών Υποθέσεων
Δ/ση Συντονισμού και
Επιθεώρησης Δασών
Τσιμισκή 5
41222 Λάρισα

2) Περιφέρεια
Δυτικής Ελλάδας
Π.Ε. Απωλοκαρνανίας
Δ/ση Διοικητικού-Οικονομικού
Τμήμα Προσωπικού &
Μισθοδοσίας
Διοικητήριο
30200 Μεσολόγγι

Με εντολή Αναπλ. Υπουργού
Ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης
Ευάγγελος Βεκρής

Ακριβές Αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος Διεύθυνσης α.α



ΒΑΡΣΟΒΟΝΑΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- 1) Γραφ. κ. Γενικού Δ/ντή Δημ. Ελέγχων
- 2) Δ26/Α'